

UCHWAŁA NR/...../2026

RADY GMINY WIELISZEW

z dnia

stanowisko w sprawie ewentualnego naruszenia przez radnego Rady Gminy Wieliszew dyspozycji art. 24f ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.) oraz § 14 Statutu Gminy Wieliszew (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2020 r. 325, Dz. Urz. Woj. Maz. z 2025 r. poz. 7764 oraz 9277), Rada Gminy Wieliszew uchwała co następuje:

§ 1. Rada Gminy Wieliszew wyraża stanowisko, iż radny Rady Gminy Wieliszew Pan Artur Miętek nie naruszył dyspozycji art. 24f ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Wieliszew do przekazania niniejszej uchwały Wojewodzie Mazowieckiemu.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Sprawdzono pod względem
formalno-prawnym

Urszula A. Kierzkowska
RADCA PRAWNY
WA 5527

Uzasadnienie

W dniu 29 kwietnia 2026 r. uchwałą Rady Gminy Wieliszew nr XXX/264/2026 Została powołana Komisja Doraźna w celu zbadania domniemanych nieprawidłowości wykorzystania przez Radnych Gminy Wieliszew Annę Buczek, Artura Miętka, Artura Sierawskiego i Łukasza Miętka mienia stanowiącego własność Gminy Wieliszew przy prowadzeniu działalności gospodarczej.

Rada Gminy Wieliszew zobowiązała Przewodniczącą Komisji Doraźnej do przedłożenia informacji z jej prac, Przewodniczącemu Rady Gminy w terminie 21 dni od podjęcia niniejszej uchwały.

W dniu 19 maja 2026 r. do Przewodniczącego Rady Gminy Wieliszew wpłynęło pismo zawierające informacje i stanowiska Komisji Doraźnej w wyżej wymienionej sprawie.

Zadaniem Komisji Doraźnej w przypadku radnego Artura Miętka było zbadanie słuszności zarzutu kierowanego pod jego adresem, jakoby będąc prezesem Stowarzyszenia „Aktywni dla Łajsk” wykorzystywał siedzibę szkoły podstawowej w Łajskach do prowadzenia działalności gospodarczej. Komisja zbadala też dodatkowy wątek jaki pojawił się w wyniku prac Komisji a mianowicie ewentualne wykorzystanie mienia Gminy Wieliszew przez radnego Artura Miętka będącego Przewodniczącym Związku Gmin Zalewu Zegrzyńskiego.

Na trzech posiedzeniach Komisja Doraźna dokonała analizy materiału dowodowego w sprawie Pana Artura Miętka w postaci pisemnych i ustnych wyjaśnień zainteresowanego oraz wyjaśnień i informacji jakie otrzymała Komisja od Wójta Gminy Wieliszew (załączniki w aktach sprawy). Na posiedzeniu Komisji w dniu 12.05.2026 roku opinię prawną w powyższej kwestii przedstawiła Komisji Pani radca prawny Urszula Kierzkowska.

Po analizie w/w materiału zgromadzonego w sprawie Komisja uznaje, iż nie zachodzą podstawy do zastosowania art. 24 „f” ustawy o samorządzie gminnym, stanowiącym podstawę do wygaszenia mandatu radnego Gminy Wieliszew Panu Arturowi Miętkowi – w konsekwencji rekomenduje i występuje z Wnioskiem do Rady Gminy Wieliszew o niewygaszenie mandatu radnego Gminy Wieliszew Panu Arturowi Miętkowi z uwagi na brak wystąpienia przestanki opisanej w art. 24” f” u. o s.g.

Uzasadnienie Komisji Doraźnej

W wyniku analizy Wniosku redaktora naczelnego portalu „Wieści 24” (załącznik w aktach sprawy) Rada Gminy Wieliszew w dniu 28 kwietnia 2026 roku podjęła uchwałę nr XXX/264/2026 w sprawie powołania Doraźnej Komisji Rady Gminy Wieliszew. (załącznik w aktach sprawy). Komisja zajmowała się okresem czasu od dnia 7 maja 2024 roku tj. daty złożenie ślubowania radnych w wyborach samorządowych kadencji 2024 -2029, do dnia dzisiejszego.

W toku prac Komisja Doradza opierając się na wyjaśnieniach Radnego złożonych na piśmie w dniu 2 maja 2026 r. oraz podczas posiedzenia Komisji w dniu 4 maja 2026 r. a także wyjaśnień Wójta Gminy Wieliszew z dnia 4 maja 2026 roku, zważyła co następuje:

- 1) Radny Gminy Artur Miętek w w/w okresie nie prowadził żadnej działalności gospodarczej, która naruszałaby zasady opisane w art. 24 „f” uosg.
- 2) Radny Artur Miętek jest Przewodniczącym Związku Gmin Zalewu Zegrzyńskiego (ZGZZ), którego Gmina Wieliszew jest jednym z siedmiu jego członków.
- 3) Gmina Wieliszew wpłaca do ZGZZ składkę roczną w wysokości 15 tys. zł.
- 4) Gmina Wieliszew w roku 2024 i 2025 udostępniła ZGZZ, salę koncertową im. Krzysztofa Klenczona na 4-ry posiedzenia statutowe.
- 5) Gmina nie wystawiała faktur dla ZGZZ za udostępnienie sali koncertowej. Odbyło się to na zasadzie bezpłatnego użyczenia.
- 6) ZGZZ wraz z Gminami członkowskimi zgodnie ze statutem ZGZZ podejmuje on przedsięwzięcia szkoleniowe i sportowe promujące turystykę i rekreację wokół Zalewu Zegrzyńskiego oraz szkoleniowe posiedzenia Zgromadzenia Związku Gmin Zalewu Zegrzyńskiego.
- 7) W statucie ZGZZ zapisana jest możliwość prowadzenia działalności gospodarczej - jednak jest ona ograniczona przepisami prawa samorządowego.
- 8) Ponadto Radny Artur Miętek jest również Prezesem Zarządu Stowarzyszenia „Aktywni dla Łajsk” z siedzibą i adresem korespondencyjnym w szkole podstawowej w Łajskach przy ulicy Kościelnej 63, stanowiącej mienie komunalne gminy Wieliszew.
- 9) Stowarzyszenie to nie prowadzi żadnej działalności gospodarczej i taka możliwość nie jest statutowo dozwolona. Nie zbierała i nie zbiera też składek w okresie, który analizuje Komisja. Stowarzyszenie nie korzystało z pomieszczeń lub sprzętu należącego do szkoły, a co za tym idzie do Gminy Wieliszew.
- 10) Stowarzyszenie nie korzysta w sposób faktyczny z budynku szkoły ani jego sprzętu a fakt wskazania siedziby i adresu korespondencyjnego Stowarzyszenia „Aktywni dla Łajsk” jako budynku szkoły, miał jedynie charakter organizacyjno-formalny i nastąpił w 2006 roku.
- 11) Z tytułu pełnionych obu funkcji radny Artur Miętek nie pobiera żadnych gratyfikacji finansowych i nie prowadzi on żadnej działalności gospodarczej indywidualnie lub jako współnik czy członek zarządu podmiotów prowadzących działalność gospodarczą.

Należy zauważyć, że stosownie do treści art. 24 „f” ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., póź. 1153 z późn. zm.), radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności. Natomiast zgodnie z treścią art. 64 i 65 tejże ustawy, w celu wspólnego wykonywania zadań publicznych gminy mogą tworzyć związki międzygminne. Związek międzygminny może być tworzony również w celu wspólnej obsługi, o której mowa w art. 10a. Uchwały o utworzeniu związku podejmują rady zainteresowanych gmin. Prawa i obowiązki gmin uczestniczących w związku międzygminnym, związane z

wykonywaniem zadań przekazanych związkowi, przechodzą na związek z dniem ogłoszenia statutu związku. Związek wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność oraz posiada osobowość prawną. Ponadto, stosownie do treści art. 70 w skład zgromadzenia wchodzi wójtowie gmin uczestniczących w związku, a na wniosek wójta rada gminy może powierzyć reprezentowanie gminy w zgromadzeniu zastępcy wójta albo radnemu. Statut może przyznawać określonym gminom więcej niż jeden głos w zgromadzeniu. Dodatkowych przedstawicieli wyznacza zainteresowana rada gminy. Zasadą jest, że radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzania taką działalnością. Należy jednak zaznaczyć, iż Związek gmin jest odrębną osobą prawną. Związek międzygminny posiada własną osobowość prawną, a mienie związku nie jest tożsame z mieniem gminy (choć gminy je wnoszą). W opinii Komisji, wpłacanie przez Gminę składek na rzecz ZGZZ, nie powinno być traktowane jako "wykorzystywanie mienia Gminy" do prowadzenia działalności gospodarczej przez radnego. Składka jest ustawowym obowiązkiem członkowskim służącym realizacji zadań publicznych. Radny, zasiadający w organach związku reprezentuje tam swoją gminę. Orzecznictwo sądów administracyjnych wskazuje, że pełnienie funkcji w organach związku gmin z mocy delegacji rady gminy jest realizacją mandatu, a nie prywatną działalnością gospodarczą. Należy przywołać tu zapisy art. 24 ustawy o samorządzie gminnym ust. 1, który stanowi, iż „*Radny jest obowiązany brać udział w pracach rady Gminy i Komisjach oraz instytucjach samorządowych, do których został wybrany i desygnowany*”. *Radny Artur Miętek do pracy w ZGZZ został desygnowany przez Radę Gminy Wieliszew i jego obowiązkiem ustawowym było „zleconą” mu pracę wykonać.* Byłoby zatem skrajną nielogicznością prawną i działaniem wbrew interesowi społecznemu, gdyby Rada Gminy wygaszała mandat radnemu, którego sama desygnowała do prac w strukturach Związku Gmin jako swojego reprezentanta. Istotnym faktem jest także to, iż radny nie pobiera z tytułu przewodniczenia w Związku Gmin Zalewu Zegrzyńskiego wynagrodzenia, fakt pracy społecznej wzmacnia argument, że radny nie czerpie prywatnych korzyści z mienia gminy. Związki gmin powstają w celu wspólnego wykonywania zadań publicznych. Nawet jeśli związek prowadzi działalność gospodarczą (np. w zakresie gospodarki odpadami czy transportu), robi to jako komunalna osoba prawna w celu realizacji celów statutowych, a nie w celach komercyjnych radnego. Z uwagi na fakt, iż Ustawa o samorządzie gminnym wprost przewiduje, że w skład zgromadzenia związku wchodzi wójtowie (burmistrzowie) lub radni to trudno byłoby uznać, że ustawodawca z jednej strony nakazuje radnym tworzyć związek, a z drugiej zakazuje im pełnienia w nim funkcji pod groźbą utraty mandatu.

W nawiązaniu do wątku wykorzystania mienia komunalnego Gminy Wieliszew do prowadzenia działalności gospodarczej lub kierowania nią przez radnego Artura Miętka jako Prezesa Stowarzyszenia „Aktywni dla Łajsk”, Komisja nie znalazła jakichkolwiek podstaw do zastosowania art. 24 „f” u. o s.g.

Wobec powyższego Rada Gminy Wieliszew, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Doradczej z dnia 19 maja 2026 r. podtrzymuje to stanowisko i nie dopatruje się naruszenia przez Pana Artura Miętka Radnego Rady Gminy Wieliszew dyspozycji art. 24f ustawy o samorządzie gminnym.