

DRG. 1510.2.2.2019

22P + DRG
22.07.2019

Urząd Gminy Wieliszew

Od: Anna Melcer <annamelcer2222@gmail.com>
Wysłano: 22 lipca 2019 09:08
Do: sekretariat@powiatpultuski.pl; sekretariat@staporkow.pl; urzadz@garwolin-gmina.pl; sekretariat@umczyzew.pl; sekretariat@brodnica.ug.gov.pl; um@radzionkow.pl; ug@ryczywol.pl; info@sucha-beskidzka.pl; poczta@gminarynsk.pl; gminawysokiemazowieckie@gmwm.pl; sekretariat@zerkow.pl; ug@rewal.pl; sekretariat@powiatgora.pl; urzadz@sykow.pl; organizacyjny@powiatstzumski.pl; ugim_korsze@korsze.pl; sekretariat@powiatkamienski.pl; ug@slupno.eu; miasto@hrubieszow.pl; kancelaria@ugswierklaniec.pl; sekretariat@wieliszew.pl; urzadz@makowmazowiecki.pl; gmina@sicienko.pl; um@kruszwica.um.gov.pl; burmistrz@mogilno.pl; sekretariat@powiat.mogilno.pl; poczta@powiatwidnik.pl; lobez@lobez.pl; urzadz@gmina@starakiszewa.pl; gmina@nawojowa.pl; kancelaria@nowawieswielka.pl; urzadz@rakow.pl; stawiguda@stawiguda.pl; biuro@staszow.pl; sierszewice@sierszewice.pl; sekretariat@noweskalmierzyce.pl; urzadz@zbroslawice.pl; sekretariat@lubliniec.starostwo.gov.pl; wijewo@wijewo.pl; sekretariat@milejow.pl; poczta@gmina-wloszczowa.pl; um@bychawa.pl; bieliny@bieliny.pl; sekretariat@umkonskie.pl; gmina@zamosc.org.pl; gmina@gminaglogow.pl; info@sierpc.pl; um@pilawagorna.pl; starostwo@powiatoleski.pl; gmina@olesno.pl; sekretariat@gminaszczecinek.pl; gmina@lodygowice.pl; um@suprasl.pl; urzadz@miedzzychod.pl; sekretariat@powiatlubicki.pl; urzadz@labiszyn.pl; urzadz@gminanml.pl; um@puszczykowo.pl; urzadz@pszczolki.pl; urzadz@zbaszyn.pl; powiat@znin.pl; koszecin@koszecin.pl; powiat@powiat-slupca.pl; ugkonskowola@post.pl; starostwo@strzyzowski.pl; poczta@malkiniagorna.pl; starostwo@powiatzamojski.pl; urzadz@ziebice.pl; janikowo@janikowo.com.pl; kancelaria@pszow.pl; um@miasto.slupca.pl; powiat@miechow.pl; gmina@wolanow.pl; sekretariat@jedlnia.pl; umig@lasin.pl; urzadz@lwowek.com.pl; gmina@bobolice.pl; ratusz@twardogora.pl; starostwo@powiatmlawski.pl; sekretariat@poczta.polaniec.eu; **Urząd Miasta i Gminy w Nowej Słupi**; prusice@prusice.pl; umg@serock.pl; ratusz@szprotawa.pl
Temat: Fwd: SKARGA NA DZIAŁANIE ORGANU WYKONAWCZEGO

Skarga na działanie organu wykonawczego na podstawie ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w zw. z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w zw. z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków; w interesie publicznym.

Wnoszę skargę na działanie organu wykonawczego niżej wskazanej jednostki samorządu terytorialnego

Powiat	Powiat Pułtusi	06-100 Pułtusk	ul. Marii Skłodowskiej-Curie	11
Gmina Miejsko-Wiejska	Stąporków	26-220 Stąporków	ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego	132A
Gmina Wiejska	Garwolin	08-400 Garwolin	ul. Mazowiecka	16
Gmina Miejsko-Wiejska	Czyżew	18-220 Czyżew	ul. Mazowiecka	34
Gmina Wiejska	Brodnica	87-300 Brodnica	ul. Mazurska	13
Gmina Miejska	Radzionków	41-922 Radzionków	ul. Męczenników Oświęcimia	42
Gmina Wiejska	Ryczywół	64-630 Ryczywół	ul. Mickiewicza	10
Gmina Miejska	Sucha Beskidzka	34-200 Sucha Beskidzka	ul. Mickiewicza	19
Gmina Wiejska	Ryńsk	87-200 Wąbrzeźno	ul. Mickiewicza	21
Gmina Wiejska	Wysokie Mazowieckie	18-200 Wysokie Mazowieckie	ul. Mickiewicza	1A



Gmina Miejsko-Wiejska	Żerków	63-210 Żerków	ul. Mickiewicza	5
Gmina Wiejska	Rewal	72-344 Rewal	ul. Mickiewicza	19
Powiat	Powiat Górowski	56-200 Góra	ul. Mickiewicza	1
Gmina Miejsko-Wiejska	Syców	56-500 Syców	ul. Mickiewicza	1
Powiat	Powiat Sztumski	82-400 Sztum	ul. Mickiewicza	31
Gmina Miejsko-Wiejska	Korsze	11-430 Korsze	ul. Mickiewicza	13
Powiat	Powiat Kamieński	72-400 Kamień Pomorski	ul. Mieszka I	5b
Gmina Wiejska	Słupno	09-472 Słupno	ul. Miszewska	8a
Gmina Miejska	Hrubieszów	22-500 Hrubieszów	ul. mjr. H. Dobrzańskiego "HUBALA"	1
Gmina Wiejska	Świerklaniec	42-622 Świerklaniec	ul. Młyńska	3
Gmina Wiejska	Wieliszew	05-135 Wieliszew	ul. Modlińska	1
Gmina Miejska	Maków Mazowiecki	06-200 Maków Mazowiecki	ul. Moniuszki	6
Gmina Wiejska	Sicienko	86-014 Sicienko	ul. Mrotecka	9
Gmina Miejsko-Wiejska	Kruszwica	88-150 Kruszwica	ul. Nadgoplańska	4
Gmina Miejsko-Wiejska	Mogilno	88-300 Mogilno	ul. Narutowicza	1
Powiat	Powiat Mogileński	88-300 Mogilno	ul. Narutowicza	1
Powiat	Powiat Świdnicki	21-047 Świdnik	ul. Niepodległości	13
Gmina Miejsko-Wiejska	Łobez	73-150 Łobez	ul. Niepodległości	13
Gmina Wiejska	Stara Kiszewa	83-430 Stara Kiszewa	ul. Ogrodowa	1
Gmina Wiejska	Nawojowa	33-335 Nawojowa	ul. Ogrodowa	2
Gmina Wiejska	Nowa Wieś Wielka	86-060 Nowa Wieś Wielka	ul. Ogrodowa	2
Gmina Wiejska	Raków	26-035 Raków	ul. Ogrodowa	1
Gmina Wiejska	Stawiguda	11-034 Stawiguda	ul. Olsztyńska	10
Gmina Miejsko-Wiejska	Staszów	28-200 Staszów	ul. Opatowska	31
Gmina Wiejska	Sieroszewice	63-405 Sieroszewice	ul. Ostrowska	65
Gmina Miejsko-Wiejska	Nowe Skalmierzyce	63-460 Nowe Skalmierzyce	ul. Ostrowska	8
Gmina Wiejska	Zbrostawice	42-674 Zbrostawice	ul. Oświęcimska	2
Powiat	Powiat Lubliniecki	42-700 Lubliniec	ul. Paderewskiego	7
Gmina Wiejska	Wijewo	64-150 Wijewo	ul. Parkowa	1
Gmina Wiejska	Milejów	21-020 Milejów	ul. Partyzancka	13a
Gmina Miejsko-Wiejska	Włoszczowa	29-100 Włoszczowa	ul. Partyzantów	14
Gmina Miejsko-Wiejska	Bychawa	23-100 Bychawa	ul. Partyzantów	1
Gmina Wiejska	Bieliny	26-004 Bieliny	ul. Partyzantów	17
Gmina Miejsko-Wiejska	Końskie	26-200 Końskie	ul. Partyzantów	1
Gmina Wiejska	Zamość	22-400 Zamość	ul. Peowiaków	92
Gmina Wiejska	Głogów	67-200 Głogów	ul. Piaskowa	1
Gmina Miejska	Sierpc	09-200 Sierpc	ul. Piastowska	11a
Gmina Miejska	Piława Górna	58-240 Piława Górna	ul. Piastowska	69

Powiat	Powiat Oleski	46-300 Olesno	ul. Pieloka	21
Gmina Miejsko-Wiejska	Olesno	46-300 Olesno	ul. Pieloka	21
Gmina Wiejska	Szczecinek	78-400 Szczecinek	ul. Piłska	3
Gmina Wiejska	Łodygowice	34-325 Łodygowice	ul. Piłsudskiego	75
Gmina Miejsko-Wiejska	Supraśl	16-030 Supraśl	ul. Piłsudskiego	58
Gmina Miejsko-Wiejska	Międzychód	64-400 Międzychód	ul. Piłsudskiego	2
Powiat	Powiat Słubicki	69-100 Słubice	ul. Piłsudskiego	20
Gmina Miejsko-Wiejska	Łabiszyn	89-210 Łabiszyn	ul. Plac 1000-lecia	1
Gmina Wiejska	Nowe Miasto Lubawskie	13-300 Nowe Miasto Lubawskie	ul. Podleśna	1
Gmina Miejska	Puszczykowo	62-040 Puszczykowo	ul. Podleśna	4
Gmina Wiejska	Pszczółki	83-032 Pszczółki	ul. Pomorska	18
Gmina Miejsko-Wiejska	Zbąszyń	64-360 Zbąszyń	ul. Porucznika Żwirki	1
Powiat	Powiat Żniński	88-400 Żnin	ul. Potockiego	1
Gmina Wiejska	Koszęcin	42-286 Koszęcin	ul. Powstańców Śląskich	10
Powiat	Powiat Słupecki	62-400 Słupca	ul. Poznańska	20
Gmina Wiejska	Końskowola	24-130 Końskowola	ul. Pożowska	3a
Powiat	Powiat Strzyżowski	38-100 Strzyżów	ul. Przecławczyka	15
Gmina Wiejska	Małkinia Górna	07-320 Małkinia Górna	ul. Przedszkolna	1
Powiat	Powiat Zamojski	22-400 Zamość	ul. Przemysłowa	4
Gmina Miejsko-Wiejska	Ziębice	57-220 Ziębice	ul. Przemysłowa	10
Gmina Miejsko-Wiejska	Janikowo	88-160 Janikowo	ul. Przemysłowa	6
Gmina Miejska	Pszów	44-370 Pszów	ul. Pszowska	534
Gmina Miejska	Słupca	62-400 Słupca	ul. Pułaskiego	21
Powiat	Powiat Miechowski	32-200 Miechów	ul. Racławicka	12
Gmina Wiejska	Wolanów	26-625 Wolanów	ul. Radomska	20
Gmina Wiejska	Jedlnia-Letnisko	26-630 Jedlnia-Letnisko	ul. Radomska	43
Gmina Miejsko-Wiejska	Łasin	86-320 Łasin	ul. Radzyńska	2
Gmina Miejsko-Wiejska	Lwówek	64-310 Lwówek	ul. Ratuszowa	2
Gmina Miejsko-Wiejska	Bobolice	76-020 Bobolice	ul. Ratuszowa	1
Gmina Miejsko-Wiejska	Twardogóra	56-416 Twardogóra	ul. Ratuszowa	14
Powiat	Powiat Mławski	06-500 Mława	ul. Reymonta	6
Gmina Miejsko-Wiejska	Połaniec	28-230 Połaniec	ul. Ruszczajska	27
Gmina Miejsko-Wiejska	Nowa Słupia	26-006 Nowa Słupia	ul. Rynek	15
Gmina Miejsko-Wiejska	Prusice	55-110 Prusice	ul. Rynek	1
Gmina Miejsko-Wiejska	Serock	05-140 Serock	ul. Rynek	21
Gmina Miejsko-Wiejska	Szprotawa	67-300 Szprotawa	ul. Rynek	45

Organ wykonawczy wyżej wskazanych jednostek samorządu terytorialnego w okresie od 01.01.2018 r. zawierał umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 Euro)

bez ogłoszeń na stronach BIP zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców,

co nie wyklucza umyślne działanie organu wykonawczego na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych

poprzez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występującą na rynku usługodawców tej usługi

Organ wykonawczy w swoim regulaminie zamówień publicznych do 30 000 Euro zawarł możliwość skierowania zapytania ofertowego do np. 3 podmiotów wykonujących usługę, gdzie nie jest wykluczone, że kieruje zapytanie ofertowe do 2 najdroższych podmiotów na rynku i do trzeciego z góry założonego z najniższą ceną, lecz niekoniecznie z najniższą ceną przy upowszechnieniu zamówienia na stronach BIP.

Organ wykonawczy w swoim regulaminie zamówień publicznych do 30 000 Euro nie zawarł obowiązku zamieszczania na stronach BIP zapytania ofertowego, gdy usługa może być świadczona przez wielu wykonawców, a zamówienie nie jest realizowane w trybie niezwłocznym, np. w skutek powstałej naglej potrzeby.

Nie upublicznianie zamówień publicznych na stronach BIP, dotyczy również innych usług możliwych do oferowania przez organ wykonawczy, tj. na usługę

1. przeprowadzenia indywidualnego poradnictwa prawnego,
2. obsługę prawną urzędu,
3. cateringową w czasie spotkań,
4. noclegową i gastronomiczną,
5. transportową.

Nadmieniam, iż wskazany organ wykonawczy jest organem wykonawczym nielicznym w kraju (na ok. 2800 jednostek samorządu terytorialnego), który nie korzysta z możliwości poszukiwania wykonawców przez strony BIP urzędu do wykonywania usług na jej rzecz, zazwyczaj w niższej cenie.

z ostrożności:

II SA/Go 508/18 - Wyrok

Data orzeczenia	2018-09-05
Data wpływu	2018-07-13

Sąd	Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wlkp.
Sędziowie	Adam Jutrzenka-Trzebiatowski /przewodniczący/ Jacek Jaśkiewicz /sprawozdawca/ Michał Ruszyński
Symbol z opisem	645 Sprawy nieobjęte symbolami podstawowymi 601 644 oraz od 646-652 6401 Skargi organów nadzorczych na uchwały rady gminy w przedmiocie ... (art. 93 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym)
Hasła tematyczne	Samorząd terytorialny
Skarżony organ	Rada Miasta
Treść wyniku	Stwierdzono nieważność aktu prawa miejscowego w całości
Powołane przepisy	Dz.U. 2018 nr 0 poz 1302; art. 3 § 3, art. 147 § 1; Ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi - tekst jednolity Dz.U. 2018 nr 0 poz 994; art. 93 ust. 1; Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym - tekst jedn. Dz.U. 2002 nr 5 poz 46; § 8 ust. 1; Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków.
Sentencja	Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim w składzie następującym: Przewodniczący Sędzia WSA Adam Jutrzenka-Trzebiatowski Sędziowie Sędzia WSA Jacek Jaśkiewicz (spr.) Sędzia WSA Michał Ruszyński Protokolant st. sekr. sąd. Monika Walentynowicz po rozpoznaniu na rozprawie w dniu 5 września 2018 r. sprawy ze skargi Wojewody na uchwałę Rady Miejskiej z dnia 28 marca 2018 r. nr XLII/318/2018 w sprawie pozostawienia bez rozpoznania skargi na działalność Burmistrza stwierdza nieważność zaskarżonej uchwały.
Uzasadnienie	1. Dnia 28 marca 2018 r. Rada Miejska, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r. poz. 1875, obecnie Dz.U. z 2018 r. poz. 994, dalej u.s.g.), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r. poz. 1257, dalej k.p.a.) w zw. z § 8 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz.U. z 2002 r., Nr 5, poz. 46) podjęła uchwałę nr XLII/318/2018 w sprawie pozostawienia bez rozpoznania skargi na działalność Burmistrza. Zgodnie z § 1 ust. 1 tej uchwały Rada Miejska postanowiła pozostawić bez rozpoznania skargę A.O. na działalność Burmistrza dotyczącą bezczynności w przedmiocie udzielenia odpowiedzi na kierowaną korespondencję. Pozostawienie skargi bez rozpoznania nastąpiło z powodu braku w skardze adresu skarżącej, zgodnie z § 8 ust. 1 wskazanego rozporządzenia z dnia 8 stycznia 2002 r. (§ 1 ust. 2 uchwały). W uzasadnieniu uchwały wskazano, że w dniu 28 lutego 2018r. do Urzędu Miejskiego (za pośrednictwem Wojewody) wpłynęła skarga na działalność Burmistrza w przedmiocie udzielenia odpowiedzi na kierowaną korespondencję. W ocenie Rady skarga z uwagi na brak adresu wnoszącego skargę nie spełniała warunku formalnego określonego w § 8 ust. 1 rozporządzenia z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków. Zdaniem Rady adres poczty elektronicznej skargi wniesionej w trybie szczególnym - elektronicznym, nie jest adresem wymaganym wskazanym przepisem rozporządzenia. Z tego też względu skargę pozostawiono bez rozpoznania.

Z **ostrożności**, skargę na działanie innego organu wykonawczego wyżej wskazanej jednostki samorządu terytorialnego doręczyłam każdemu organowi wykonawczemu, zatem w zakresie poza skargę dotyczącą Państwa organu wykonawczego; nie należy przekazywać skargi na inny organ wykonawczy według właściwości, a jedynie rozpoznać według własnej właściwości.

Odpowiedz na skargę na działanie organu wykonawczego, proszę przekazać na adres zwrotny mailowy, tj. annamelcer2222@gmail.com

z poważaniem

Anna Melcer

/Warszawa/