

Projekt

z dnia 18 września 2019 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR X/.../2019
RADY GMINY WIELISZEW**

z dnia 26 września 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 i 1309) oraz 9 ust. 2, art. 10 ust. 1, art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870), Rada Gminy Wieliszew uchwala, co następuje:

§ 1. Rozpatruje się negatywnie petycję z dnia 26 sierpnia 2019 r. w sprawie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy do zawiadomienia osoby wnoszącej petycję o sposobie załatwienia petycji poprzez przesłanie treści uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Renata Gostkowska-Maczuga

Uzasadnienie

Do Rady wpłynęła petycja w sprawie wdrożenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów, wyznaczenia osoby odpowiedzialnej do egzekwowania tej polityki, wprowadzenia mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki, ustanawiania konsekwencji za nieprzestrzeganie ww. Polityki.

Rada Gminy zapoznała się z treścią petycji oraz publikacją zamieszczoną pod wskazanym w treści petycji linkiem.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Przepisy prawa, w tym ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym nie dają radzie gminy kompetencji do wdrożenia tego typu Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów, czy zamieszczenia postanowień w tym zakresie w statucie jednostki samorządu terytorialnego. W istniejącym systemie prawa istnieje szereg przepisów ustawowych, które definiują, co jest konfliktem interesów oraz określają konsekwencje prawne. Są nimi przepisy ustawy o samorządzie gminnym, która zakazuje zatrudnienia radnych w urzędzie gminy, czy pełnienia funkcji kierownika gminnej jednostki organizacyjnej oraz jego zastępcy (art. 24a i art. 24b tej ustawy), zakaz powierzenia przez wójta pracy radnemu na podstawie umowy cywilnoprawnej (art. 24d tej ustawy). Zgodnie z art. 24e ww. ustawy radni nie mogą podejmować dodatkowych zajęć ani otrzymywać darowizn mogących podważyć zaufanie wyborców do wykonywania mandatu zgodnie z art. 23a ust. 1. Radni nie mogą powoływać się na swój mandat w związku z podjętymi dodatkowymi zajęciami bądź działalnością gospodarczą prowadzoną na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami.

Zgodnie z art. 24f radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności. Wójtowie, radni, małżonkowie wójtów, zastępców wójtów, radnych, sekretarzy gminy, skarbników gminy, kierowników jednostek organizacyjnych gminy, osób zarządzających i członków organów zarządzających gminnymi osobami prawnymi, a także osoby pozostające we wspólnym pożyciu z wójtami, zastępcami wójtów, radnymi, sekretarzami gminy, skarbnikami gminy, kierownikami jednostek organizacyjnych gminy, osobami zarządzającymi i członkami organów zarządzających gminnymi osobami prawnymi, nie mogą być członkami władz zarządzających lub kontrolnych i rewizyjnych ani pełnomocnikami spółek handlowych z udziałem gminnych osób prawnych lub przedsiębiorców, w których uczestniczą takie osoby. Wybór lub powołanie tych osób na te funkcje są z mocy prawa nieważne. Radni nie mogą posiadać pakietu większego niż 10% udziałów lub akcji w spółkach prawa handlowego z udziałem gminnych osób prawnych lub przedsiębiorców, w których uczestniczą takie osoby. Udziały lub akcje przekraczające ten pakiet powinny być zbyte przez radnego przed pierwszą sesją rady gminy, a w razie niezbycia ich nie uczestniczą one przez okres sprawowania mandatu i dwóch lat po jego wygaśnięciu w wykonywaniu przysługujących im uprawnień (prawa głosu, prawa do dywidendy, prawa do podziału majątku, prawa poboru). Ponadto ustawa wskazuje grupę osób zobowiązanych do składania oświadczeń majątkowych i określa procedurę ich weryfikacji. Ustawa określa również zasady niepołączalności funkcji.

Prawo karne opisuje czyny korupcyjne i konsekwencje za ich popełnienie jak sprzedajność urzędnicza art. 228 kk, przekupstwo art. 229 kk, płaćna protekcja art. 230 kk, handel wpływami art. 230a kk, nadużycie władzy art. 231 kk. Przepisy kodeksu postępowania karnego nakładają na organy samorządowe obowiązek zawiadomienia o podejrzeniu popełnienia w/w czynów.

Zasady wewnętrzne postępowania w urzędzie i jednostkach organizacyjnych gminy określają ich organy wykonawcze, takimi środkami są np. kodeksy etyki. Bardzo szczegółowy sposób postępowania z mieniem nieruchomości reguluje ustawa o gospodarce nieruchomościami, a sposób wydawania pieniędzy określa ustawa Prawo zamówień publicznych, ustawa o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, ustawa o finansach publicznych, zaś nabór m.in. ustawa o pracownikach samorządowych.

W związku zatem z brakiem podstawy prawnej do podjęcia działań opisanych w petycji, Rada Gminy negatywnie rozpatrzyła w/w petycję.

Jednocześnie informujemy, iż na podstawie art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Renata Gostkowska-Maczuga

