



**Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie**

**Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Warszawie**

1 ORG + TBS

Warszawa, 2019 -04- 09

Urząd Gminy Wieliszew

12-04-2019

7940

lit
zpo

POSTANOWIENIE WA.RZT.070.2.332A.1.2019

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Warszawie działając na podstawie art. 124 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 2096), art. 19 ust. 2, art. 27a ust. 1, ust. 2 i ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1152 ze zm.) w związku z art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r., poz. 2180)

Postanawia

przedstawić opinię negatywną do projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków z dnia 06 marca 2019 r. przyjętego Uchwałą Nr IV/46/2019 Rady Gminy Wieliszew w sprawie przyjęcia projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Wieliszew, którą to Uchwałą przekazano do organu regulacyjnego pismem w dniu 08 marca 2019 r., pismo znak: ORG.07011.1.2019 i wskazać:

- 1) w § 3 brak dokładnego określenia minimalnego poziomu świadczonych usług;
- 2) zapis § 3 pkt 7 nie ma uzasadnienia w powszechnie obowiązujących przepisach prawa;
- 3) zapis § 27 pkt 1-5 wykraczają poza delegację ustawową art. 19 ust. 5 pkt 7 *ustawy*;

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw, w terminie 6



PP/1091369

2019-04-12 15:12:54
Urząd Gminy Wieliszew

miesiący od dnia wejścia w życie ww. ustawy tj. od 12 grudnia 2017 r., przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne opracowują i przedstawiają radom gmin projekty regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków. W terminie 2 miesięcy od dnia przedstawienia przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne projektów regulaminów rady gmin po dokonaniu ich analizy przekazują do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, o którym mowa w art. 27a ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, projekt nowego regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na podstawie przepisów ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (art. 8 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw). W terminie 3 miesięcy od dnia przekazania organowi regulacyjnemu, o którym mowa w art. 27a ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, projektu regulaminu do zaopiniowania organ regulacyjny przedstawia opinię na podstawie przepisów ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (art. 8 ust. 3 ww. ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw).

Przystępując do oceny przedłożonego do zaopiniowania projektu regulaminu, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Warszawie zważył, co następuje.

Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków stosownie do art. 19 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

1. minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
2. warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
3. sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
4. warunki przyłączania do sieci;
5. warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
6. sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
7. sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
8. standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
9. warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Przepisy § 3 nie wypełniają zakresu przekazanego przez ustawodawcę radzie gminy do uregulowania w art. 19 ust. 5 pkt 1. Zgodnie z tym przepisem, regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz

odbiorców usług, w tym między innymi minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie w wyroku z dnia 10 listopada 2016 r., sygnatura akt: II SA/Sz 929/16 stwierdza, iż: „Stosownie do art. 19 ust. 5 pkt 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, regulamin powinien określać minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo tj.: ilość, jakość i ciśnienie dostarczanej wody i odprowadzania ścieków.”. W przedstawionym projekcie regulaminu określono parametry ciśnienia wody oraz informacje dotyczące minimalnej ilości dostarczanej wody i odprowadzanych ścieków. W opiniowanym regulaminie należałoby wprowadzić regulacje przedstawiające kwestie dotyczące jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi. Woda, w niektórych przypadkach może posiadać odmienne walory, smak, czystość, zawartość pierwiastków. Zatem podana w regulaminie jakość, powinna odnosić się do jej poziomu zagwarantowanego. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku w wyroku z dnia 24 kwietnia 2018 r., stwierdza, że: „Określenie "minimalny poziom świadczonych usług" oznacza, że przepisy uchwały w postaci regulaminu zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków powinny konkretyzować treść regulacji wyższego rzędu, w tym parametry usług (np. jakości wody) powinny być zagwarantowane w regulaminie przez przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne (np. czystość wody, jej smak, zawartość pierwiastków) (...) Co więcej, nieprawidłowość realizacji upoważnienia ustawowego z art. 19 ust. 5 pkt 1 polegająca na wskazaniu konkretnych aktów prawnych (rozporządzeń) a nie na określeniu minimalnego poziomu świadczonych usług wynika także i z tego, że wskazanie konkretnych aktów, nie uwzględnia ich późniejszych zmian oraz ich uchylecia i zastąpienia nowymi regulacjami.”. Zatem wszystkie parametry odnoszące się do jakości wody gwarantowanej przez przedsiębiorstwo, powinny znaleźć swoje odzwierciedlenie w regulaminie.

W § 3 pkt 7 opiniowanego projektu regulaminu zawarto regulacje, które nie znajdują uzasadnienia w przepisach ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie w wyroku z dnia 12 stycznia 2012 r., sygnatura akt: I SA/Go 954/16 stwierdza, że: „Nie znajduje również uzasadnienia, zarówno w przepisach ustawy, jak również w innych ustawach nakładanie na stronę obowiązku przedłożenia inwentaryzacji geodezyjnej powykonawczej, która w świetle art. 43 ust. 1 i 1a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane nie zawsze jest sporządzana w procesie budowlanym.”.

Zapisy § 27 pkt 1-5 opiniowanego projektu regulaminu należy uznać za naruszające delegację ustawową określoną w art. 19 ust. 5 pkt 7 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1152 ze zm.). Zgodnie z ww. przepisem uchwałodawca ma prawo określać sposoby postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków. Jednak przepis ten w żaden sposób nie daje uchwałodawcy kompetencji, na podstawie których,

mógłby on narzucać okoliczności, które uprawniają przedsiębiorstwo do wprowadzania ograniczeń w dostawie wody lub odbiorze ścieków. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie w wyroku z dnia 28 maja 2018 r., sygnatura akt: II SA/RZ 1288/17 stwierdził, iż: „skoro w art. 8 ustawy określono przesłanki wstrzymania dostaw wody i zamknięcia przyłącza kanalizacyjnego, to uchwałodawca w akcie prawa miejscowego nie ma prawa ich korygowania”.

Ponadto, zapisy § 2 ust. 3 pkt 1-13 należy uznać za wadliwe. Zgodnie z powszechną tendencją orzecznictwa sądowego, w aktach prawa miejscowego nie modyfikuje się ani nie powtarza przepisów aktów wyższego rzędu, ponieważ oznacza to ingerencję w kompetencje ustawodawcy. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 14 marca 2018 r., sygnatura akt: VIII SA/Wa 896/17 stwierdza, że: „art. 19 ust. 5 ustawy, nie przyznaje również organowi uchwalającemu regulamin doprowadzania wody i odprowadzania ścieków prawa do definiowania jakichkolwiek pojęć związanych z gospodarką wodną i ściekową (...) W orzecznictwie ugruntowany jest też pogląd, o niedopuszczalności powtarzania w akcie prawa miejscowego postanowień ustaw lub ich modyfikacji.”.

W związku z tym, że przedłożony do zaopiniowania projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w zakresie wskazanym w rozstrzygnięciu jest niezgodny z przepisami ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i odprowadzaniu ścieków należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na niniejsze postanowienie przysługuje zażalenie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie za pośrednictwem Dyrektora RZGW w Warszawie w terminie 7 dni od doręczenia postanowienia.

DYREKTOR

Robert Chciuk

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wieliszew, ul. Modlińska 1, 05-135 Wieliszew;
2. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, ul. Zarzecze 13 B, 03-194 Warszawa – RET a/a