

UCHWAŁA Nr 3.c./109/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 29 listopada 2023 roku

w sprawie:

- 1. opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Wieliszew projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok,**
- 2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2024 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r., poz. 1325 t.j.) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: - Kamil Michalak
Członkowie: - Agnieszka Szewc
- Konrad Pachocki

uchwała, co następuje:

§ 1

wydaje się **pozytywną opinię z uwagami zawartymi w uzasadnieniu** o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Wieliszew na 2024 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

§ 2

Wydaje się **pozytywną opinię** w sprawie możliwości sfinansowania zaplanowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok.

§ 3

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 4

Opinia, o której mowa w **§ 1** niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 5

Opinia, o której mowa w **§ 2** niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902 t.j.).

§ 6

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2023 r., wraz z zarządzeniem Nr 111/2023 z dnia 14 listopada 2023 r., Wójt Gminy Wieliszew przedłożył projekt uchwały budżetowej na rok 2024 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, w tym z art. 211-222 ustawy o finansach publicznych oraz z uchwałą Rady Gminy w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W efekcie powyższego ustalił on, co następuje:

1. Opracowany przez Wójta projekt uchwały budżetowej na 2024 rok spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów, a także jest kompletny i wewnętrznie spójny.

W projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok zaplanowano:

a) dochody w wysokości	140.303.080,00 zł , z tego:
- bieżące w kwocie	126.946.197,00 zł,
- majątkowe w kwocie	13.356.883,00 zł,
b) wydatki w wysokości	152.249.564,00 zł , z tego
- bieżące w kwocie	123.702.873,89 zł,
- majątkowe w kwocie	28.546.690,11 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok i projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na rozbieżność pomiędzy przedsięwzięciami ujętymi w załączniku nr 2 do projektu wieloletniej prognozy finansowej w pozycji:

- 1.3.2.14 pn. „Przebudowa i modernizacja dróg na terenie Gminy Wieliszew - Program Polski Ład Edycja II”, a Załącznikiem nr 13 do projektu uchwały budżetowej na 2024 rok, gdzie nazwa zadania brzmi „Budowa, rozbudowa i modernizacja dróg na terenie Gminy Wieliszew – Program Polski Ład Edycja II”,
- 1.3.2.20 pn. „Przebudowa i modernizacja ul. Polnej, ul. Prostej, ul. Lipowej w Skrzyszewie/Kałuszyńce - poprawa bezpieczeństwa w ramach FS Kałuszyn Projekt budowy ul. Lipowej-9 000 zł; Projekt budowy ul. Prostej - 5 000 zł. FS Skrzyszew Projekt nawierzchni ul. Polnej – 10”, a Załącznikiem nr 13 do projektu uchwały budżetowej na 2024 rok, gdzie nazwa zadania brzmi „Przebudowa i modernizacja ul. Prostej, ul. Lipowej w Skrzyszewie/Kałuszyńce - poprawa bezpieczeństwa w ramach FS Kałuszyn. Projekt budowy ul. Lipowej - 9 000 zł; Projekt budowy ul. Prostej - 5 000 zł, FS Skrzyszew Projekt nawierzchni ul. Polnej - 10 000 zł”.

Wg projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej zadłużenie Gminy na koniec 2024 roku wyniesie 72.989.198,57 zł co stanowi 52,02% planowanych dochodów.

Planowana na 2024 rok relacja łącznej kwoty spłaty długu do planowanych w 2024 roku dochodów ogółem wyniesie 0,0621 i nie przekroczy dopuszczalnej granicy określonej indywidualnym wskaźnikiem zadłużenia, który wynosi 0,1265.

Łączne przychody zaplanowane w projekcie uchwały budżetowej wynoszą 16.200.000,00 zł i pochodzą z tytułu pożyczek, emisji obligacji komunalnych oraz wolnych środków. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano również rozchody w wysokości 4.253.516,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych w załącznikach do uchwały budżetowej zamieszcza się:

- 1) zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) plan dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1, oraz wydatków nimi finansowanych;
- 3) plany przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych.

Art. 214 ustawy o finansach publicznych zawiera wykaz tych dokumentów, które powinny być ujęte w uchwale budżetowej w formie załączników. Oznacza to, że żadne inne informacje niż wymienione w tym przepisie czy postanowienia uchwały budżetowej nie powinny być prezentowane w formie załącznika, a np. w formie tabel.

Zgodnie z art. 215 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządza się w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, iż w załączniku nr 8 pn. „Dotacje podmiotowe w 2024 r.” nie występuje podział dotacji na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych.

2. W projekcie uchwały budżetowej gminy zaplanowano deficyt budżetu gminy w wysokości 11.946.484,00 zł, stanowiący różnicę pomiędzy zaplanowanymi dochodami budżetu, a wydatkami budżetu. Deficyt pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z pożyczek w wysokości 3.000.000,00 zł, emisji papierów wartościowych w wysokości 6.746.484,00 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 2.200.000,00 zł.

Wskazany w projekcie uchwały budżetowej sposób oraz źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji.