

**UCHWAŁA NR .../.../...
RADY GMINY WIELISZEW**

z dnia 28 października 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku o zmianę dla działek 44/111, 44/86, 44/88, 44/90, 44/92, 44/95, 44/100, 44/103, 44/105, 44/198, 44/199, 44/200 położonych we wsi Wieliszew, obręb Wieliszew PGR, miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części wsi Wieliszew (obręb PGR, rejon ul. Kościelnej), gmina Wieliszew, uchwalonego uchwałą nr XLIV/440/2022 Rady Gminy Wieliszew z dnia 28 kwietnia 2022 roku.

Na podstawie art. 242 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 roku poz. 2000) w związku z art. 14 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 roku poz. 503 ze zmianami) Rada Gminy Wieliszew uchwała, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Wieliszew po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rozwoju i Zagospodarowania Przestrzennego z dnia 30 sierpnia 2022 roku oraz 13 września 2022 roku w przedmiocie wniosku HEVI AS UNIVERSAL spółka z ograniczoną odpowiedzialnością spółka komandytowo – akcyjna z siedzibą w Warszawie o zmianę dla działek 44/111, 44/86, 44/88, 44/90, 44/92, 44/95, 44/100, 44/103, 44/105, 44/198, 44/199, 44/200 obręb Wieliszew PGR, miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części wsi Wieliszew (obręb PGR, rejon ul. Kościelnej), gmina Wieliszew, uchwalonego uchwałą nr XLIV/440/2022 Rady Gminy Wieliszew z dnia 28 kwietnia 2022 roku, postanawia nie uwzględniać wniosku. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie Uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Wieliszew i zobowiązuje się go do przesłania uchwały pełnomocnikom wnioskodawcy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały.....

Uzasadnienie

W dniu 20 czerwca 2022 roku HEVI AS UNIVERSAL spółka z ograniczoną odpowiedzialnością spółka komandytowo – akcyjna z siedzibą w Warszawie, reprezentowana przez radcę prawnego Tomasza Wędzichę i radcę prawnego Tadeusza Caputę, złożyła do Rady Gminy Wieliszew wezwanie do zaprzestania naruszania prawa poprzez zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części wsi Wieliszew (obręb PGR, rejon ul. Kościelnej), gmina Wieliszew, uchwalonego uchwałą nr XLIV/440/2022 Rady Gminy Wieliszew z dnia 28 kwietnia 2022 roku na terenie działek 44/111, 44/86, 44/88, 44/90, 44/92, 44/95, 44/100, 44/103, 44/105, 44/198, 44/199, 44/200 obręb Wieliszew PGR pod rygorem skierowania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Wyjaśnić należy, że zgodnie z brzmieniem przepisu art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 roku poz. 559 z późn. zm.) każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może zaskarżyć taką uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego. Powyższy przepis, w obecnym brzmieniu, nie przewiduje wymogu uprzedniego bezskutecznego wezwania organu do usunięcia naruszenia prawa uchwałą. Obowiązek taki istniał na gruncie art. 101 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, który sankcjonował wymóg formalny w formie uprzedniego wezwania organu do usunięcia prawa przed wniesieniem skargi do sądu administracyjnego. Przepis ust. 3 art. 101 uchylony został z dniem 1 czerwca 2017 roku nowelizacją ustawy o samorządzie gminnym dokonaną ustawą z dnia 7 kwietnia 2017 roku o zmianie ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 roku poz. 935). Skoro w obowiązującej ustawie ustrojowej wyeliminowana została instytucja wezwania do usunięcia naruszenia prawa, strona niezadowolona z aktu organu administracji publicznej uprawniona jest do wniesienia skargi do sądu administracyjnego bez konieczności wzywania właściwego organu do usunięcia naruszenia prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe przedmiotowe wezwanie zostało zakwalifikowane na gruncie przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 roku poz. 2000) jako wniosek o zmianę uchwały w rozumieniu przepisu art. 241 Kpa, który stanowi: *„Przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności”*.

Ustawodawca określił rodzaj spraw, które mogą stanowić przedmiot wniosku, przy czym nie jest to katalog spraw zamknięty, bowiem poprzez użycie zwrotu w szczególności pozostawił otwarty zakres spraw, w których mogą być składane wnioski. Przepisy Kpa stanowią urzeczywistnienie konstytucyjnej zasady wyrażonej w art. 63 Konstytucji RP, zgodnie z którym każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Legalna definicja wniosku oraz jej wykładnia gramatyczna, jak i wykładnia celowościowa, nie wyłączają z kategorii wniosku w rozumieniu art. 241 Kpa podania w sprawie wezwania do usunięcia naruszenia prawa, będącego w istocie wnioskiem o zmianę uchwały. Z kolei w myśl § 1 art. 242 Kpa wnioski składa się do organów

właściwych ze względu na przedmiot wniosku, a zatem to Rada Gminy jako organ, który podjął uchwałę władna jest do procedowania nad wniesionym wezwaniem do usunięcia prawa będącym wnioskiem o zmianę uchwały.

Odnosząc się do treści wniosku Rada Gminy wyjaśnia następująco jego nieuwzględnienie:

W związku z wejściem w życie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części wsi Wieliszew (obręb PGR, rejon ul. Kościelnej), gm. Wieliszew, uchwalonego uchwałą Nr XLIV/440/2022 Rady Gminy Wieliszew z dnia 28 kwietnia 2022 roku ogłoszoną w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z dnia 4 maja 2022 roku, poz. 5239 Rada Gminy Wieliszew postanawia nie uwzględnić wniosku o zmianę dla działek 44/111, 44/86, 44/88, 44/90, 44/92, 44/95, 44/100, 44/103, 44/105, 44/198, 44/199, 44/200 obręb Wieliszew PGR miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części wsi Wieliszew (obręb PGR, rejon ul. Kościelnej) gmina Wieliszew, uchwalonego uchwałą nr XLIV/440/2022 Rady Gminy Wieliszew z dnia 28 kwietnia 2022 roku, Rada Gminy Wieliszew informuje, iż będący przedmiotem wniosku miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego został uchwalony zgodnie z trybem i zasadami sporządzania określonymi w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 roku poz. 503).

Rada Gminy Wieliszew w dniu 19 października 2018 roku podjęła uchwałę Nr L/477/2018 w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części wsi Wieliszew (obręb PGR, rejon ul. Kościelnej), gm. Wieliszew. O podjęciu ww. uchwały, określeniu formy, miejsca i terminu składania wniosków do planu ogłoszono w prasie i przez obwieszczenie oraz zawiadomiono instytucje i organy właściwe do opiniowania i uzgadniania projektu planu. Zgodnie z art. 53 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko wystąpiono również o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko projektu planu. Po rozpatrzeniu wniosków złożonych do planu sporządzono projekt planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, uwzględniając ustalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wieliszew. Następnie projekt miejscowego planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko przekazano odpowiednim organom i instytucjom w celu uzgodnienia i zaopiniowania. Projekt planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko uzyskał wszystkie wymagane opinie i uzgodnienia. Po wprowadzeniu zmian wynikających z uzyskanych opinii oraz uzgodnień, projekt planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko zostały wyłożone do publicznego wglądu w dniach od 27 grudnia 2021 roku do 21 stycznia 2022 roku o czym ogłoszono w prasie lokalnej, na tablicach ogłoszeń w tut. Urzędzie oraz w Biuletynie Informacji Publicznej w dniu 14 grudnia 2021 roku. W dniu 14 stycznia 2022 roku odbyła się dyskusja publiczna nad przyjętymi w projekcie miejscowego planu rozwiązaniami. Termin składania uwag wyznaczono do dnia 7 lutego 2022 roku. W wyznaczonym terminie wpłynęły cztery pisma z uwagami. Wójt Gminy Wieliszew rozpatrzył uwagi Zarządzeniem Nr 20/2022 z dnia 24 lutego 2022 roku. Następnie projekt planu przedłożono Radzie Gminy Wieliszew w celu uchwalenia.

W zakresie lokalizacji dróg dokonano analizy infrastruktury i zaprojektowano układy komunikacyjne uwzględniając racjonalne zasady zagospodarowania terenów. Zgodnie z przepisami art. 20 ust 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 roku poz. 503) uchwałą Nr XLIV/440/2022 Rady Gminy Wieliszew z dnia 28 kwietnia 2022 roku ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z dnia 4 maja 2022 roku, poz. 5239 nie narusza ustaleń studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Przyjęte w miejscowym planie wskaźniki zagospodarowania terenu gwarantują spójność zabudowy i zachowanie ładu przestrzennego. Zauważa się, że studium określa wskaźniki₃

minimalne, a każdy projekt planu po analizie ma ustalone wskaźniki zagospodarowania terenu adekwatnie do uwarunkowań. Zauważyć należy, że obecnie obowiązujący miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego nie pozbawił całkowicie możliwości określonego rodzaju zabudowy na przedmiotowym terenie. W dalszym ciągu możliwym jest zrealizowanie zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej (MW). Zapisy planu nie pozbawiają zatem możliwości korzystania z poszczególnych nieruchomości. Co więcej ustalenia planu rozszerzyły się o możliwość realizacji zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej oraz zabudowy usługowej (MW/U) i zabudowy usługowej (U). Układ komunikacyjny został wyznaczony po przeprowadzeniu wnikliwej analizy obowiązujących miejscowych planów, sąsiadujących z obszarem, dla którego opracowywany był plan tak, aby zachować ciągłość komunikacyjną oraz odpowiednią przepustowość układów komunikacyjnych.

Rada Gminy nie dopuściła się nadużycia planistycznego, gdyż zgodnie z art. 1 ust. 2 pkt 1 ww. ustawy planując przestrzeń uwzględnia się wymagania ładu przestrzennego. Zgodnie z art. 2 pkt 1 należy przez to rozumieć takie ukształtowanie przestrzeni, które tworzy harmonijną całość oraz uwzględnia w uporządkowanych relacjach wszelkie uwarunkowania i wymagania funkcjonalne, społeczno-gospodarcze, środowiskowe, kulturowe oraz kompozycyjno-estetyczne. Plan miejscowy realizowany był procedurą sporządzania nowego planu, nie zmiany obowiązującego miejscowego planu.

Uchwała Nr XLIV/440/2022 Rady Gminy Wieliszew z dnia 28 kwietnia 2022 roku ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z dnia 4 maja 2022 roku, poz. 5239 została sporządzona zgodnie z zasadami i w trybie określonym ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Procedura planistyczna została rozpoczęta na podstawie Uchwały Nr L/476/2018 Rady Gminy Wieliszew z dnia 19 października 2018 roku. W wyznaczonym terminie dyskusji publicznej, przedstawiciele inwestora byli nieobecni, także nie zgłosili uwag co do rozwiązań zaproponowanych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego w wyznaczonym terminie. W myśl art. 34 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 roku poz. 503) wejście w życie planu miejscowego powoduje uchylenie obowiązującego planu zagospodarowania przestrzennego lub jego części odnoszącego się do objętego nim terenu. Biorąc powyższe pod uwagę w postanowieniach końcowych miejscowego planu nie wpisuje się zapisu dotyczącego uchylenia poprzednio obowiązującego miejscowego planu, co byłoby powieleniem zapisów ustawy.

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla części wsi Wieliszew (obręb PGR, rejon ul. Kościelnej), gm. Wieliszew, uchwalony uchwałą Nr XLIV/440/2022 Rady Gminy Wieliszew z dnia 28 kwietnia 2022 roku ogłoszoną w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z dnia 4 maja 2022 roku, poz. 5239 nie narusza ustaleń studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Wieliszew i jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa stąd jego zmiana nie jest zasadna.